

# 共 桐 富 裕

(他山之石)

第 6 期

桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组办公室 2022年6月30日

---

**编者按：**前期，浙江省委社建委聚焦“全国影响、群众有感、可示范推广的成果”，确定公布了全省高质量发展建设共同富裕示范区最佳实践(第一批)名单，现选取杭州市入选的6个案例，分别是杭州市打造“家院互融、原居安养”养老服务模式、拱墅区“拱墅优礼”全域文明新实践、余杭区打造“三三三”共富治理体系“众人的事情由众人商量”、临平区搭建“时尚E家”平台助力服装中小企业蝶变、钱塘区构建“三大体系”推动高校毕业生创业就业、富阳区商业预付卡全周期治理助力居民安心消费，现予以刊发，供大家参考学习。

## 目录

- 临平区搭建“时尚E家”平台助力服装中小企业蝶变
- 钱塘区构建“三大体系”推动高校毕业生创业就业
- 富阳区商业预付卡全周期治理助力居民安心消费

# 临平区搭建“时尚E家”平台 助力服装中小企业蝶变

## 一、基本情况

服装产业一直是临平传统优势产业，拥有服装企业 7600 余家，占杭派女装产能的 80%。近年来，受新冠疫情以及需求收缩等因素影响，中小微服装企业普遍面临产业链协同率低、品牌创新力弱、经营成本高等痛点难点。基于此，临平区组建浙江省服装产业创新服务综合体，搭建“时尚E家”平台，打造“虚拟集团”，提供一体化运营服务，助力中小微企业抱团发展，实现蝶变新生，努力打造服装产业群体共富的“临平样板”。

## 二、主要做法

一是搭建数字化平台，变“低小散作坊”为“数字化园区”，提供一站式综合服务。坚持数字化改革思路和系统化思维，开发

产业数据中心、产业产能地图、自主品牌培育平台和企业数字化生产系统等应用场景。在治理端，为政府提供工业经济运行监测、企业画像与评价、技工人才评定、惠企政策兑现等服务。在服务端，为时尚企业提供生产加工、订单管理、产品交易、供应链协同、自主品牌培育等一站式综合性服务。

**二是运营全产业链，变“同质化竞争”为“差异化协作”，优化产业生态。**市场化方式统一运营、统一服务，将产业政策、服装企业、产业资本和产业园区匹配组装，打造服装产业生态园区，按照市场化方式整体运营一个地区的服装产业，提供个性化、一站式、整体性解决方案。在线上，通过集群生产数字化系统实现对于中小微型加工企业实施数字化改造；在线下，由省服装产业综合体统一运营，将中小微企业的设计、加工、销售等环节串联起来，实现串珠成链。

**三是变革生产组织模式，变“单兵作战”为“虚拟集团”，打造中小企业发展共同体。**推动要素重组，聚力打造创新链，实现中小微服装企业产品的设计、面料、制版、生产、造型、仓储等资源共享，整合服装产业上下游全链资源，将全省乃至全国的分布式生产基地纳入创新链；打造时尚产业创新生态共同体，贯通创新链、产业链和资金链，打造集共享智慧工厂产业园、设计创意基地、新零售街区、创新孵化基地、电商网红基地于一体的数智时尚产业创新生态系统。

### **三、实施成效**

**一是有效整合产业集群资源。**以市场为主体，依托服装产业服务综合体，系统集成政府宏观调控和市场主体专业性运营功能，以市场化方式为中小微企业提供综合运营服务，统筹推进全省服装产业集群的数字化转型。目前，服务平台已覆盖全国时尚企业 8176 家，其中，品牌商 1187 家、生产商 1627 家、设计师 347 名、面辅料商 967 家、终端门店 432 家；已对 100 多家中小服装企业进行数字化改造，完成技术交易 60 余项；整合 9 个存留园区共 92 万平方米，覆盖线下 1527 家企业。

**二是培育一批本土自主品牌。**以订单驱动加速中小微企业整合抱团，推动企业货品精准对接电商、直播、跨境、批发等渠道，聚力推动“服装+IP”“服装+文化”“服装+跨境”“服装+科技”四类本土时尚品牌。持续创新培育了以“BOSIE”“眀昉”“FEWMOD”“智尚科技”等为代表的 17 家自主创新品牌，总市值达到 30 亿，其中，BOSIE 的市值从 2018 年的 1000 万增加到 2021 年的 12 亿，上涨了 120 倍。

**三是助力中小企业提质增收。**以“一张网”整合、“一站式”优化、“一体化”联动，将中小微服装企业聚集组装成“虚拟集团”，以数字化变革整合服装全产业链资源，实现中小微企业从“各自为战”到“抱团发展”。覆盖区域范围内中小微企业平均产值提升了 15%，员工工资收入年均增长 10%，服装产业税收提升了 20%。

**四是实现辐射带动模式输出。**通过重组传统产业组织，推动

传统产业的全链集成变革，为省内外各传统产业集聚的转型升级、系统重塑，提供了可复制可推广的经验。当前，在衢州柯城、丽水云和等地共同打造时尚E家山海协作产业链升级版，并辐射至雄安新区、福建莆田、河北平乡、安徽芜湖等地，以数字化模式带动当地特色产业集群。

## 钱塘区构建“三大体系” 推动高校毕业生创业就业

### 一、基本情况

钱塘区以高端先进的产业基础为依托，将钱塘科学城建设作为改革牵引，瞄准收入分配制度改革跑道，聚焦高校毕业生群体，深入开展政校企多方协同，围绕高层次创新、高水平创业、高质量就业三个方面，构建培养、服务、实践“三大体系”，推动高校毕业生“三型共富”，努力打造高校毕业生群体共富的“钱塘样板”。

### 二、主要做法

**一是构建创新英才“联合式”培养体系，发挥高校毕业生“研”力量。**创新机制，增强多方合作纽带。建立“1+1+1”高层组团式联系高校机制。线下搭建“一体、双核、多堡、全域”的政校

企合作体系，线上建设一站式数字平台，实现由单一低频对接向实时系统化协作转变。强强联合，打造协同创新平台。牵头设立高校产学研联盟，围绕高校特色优势学科，推动生命健康、智能制造、化工材料等区内行业龙头、重点科研平台、高校院所共建科创联合体。积极探索，打通成果转化通道。建设高校校外助企驿站，实施百名高校博士入企、组建千位高校专家智库、服务万家企业发展的“百千万”行动。联合金融机构在全省率先推出“高校科技成果转化专项贷”。

**二是构建创业尖兵“全景式”服务体系，激发高校毕业生“创”潜能。**营造良好氛围，提升创业能力。组建区内企业家创业导师团服务各高校创业学院，积极参与举办国际“互联网+”大学生创新创业大赛、世界青年创新创业论坛等双创活动，打造“科协社团+创业学院+创业导师+创业大赛”的创业辅导体系。释放政策红利，护航创业之路。编制大学生创业政策一本通，建设“宜业钱塘”数字化平台加快政策兑现，构建“众创空间-孵化器-创业园-特色小镇”校内外全链条空间体系，提供风险评估、租金补贴、税收减免等“一站式”创业服务。校友回归反哺，强化示范带动。实施“浙子回归梦钱塘”工程，建立百万校友数据库，织密“14+2+N”校友网络，建立“1个校企网络+1个校友总部联盟+X个校友产业园区”联动模式。

**三是构建产业骨干“融合式”实践体系，丰富高校毕业生“产”经验。**探索培育新模式。发挥产业优势，推动政校企三方共建现

代产业学院，以产业需求为导向培养复合型高技能人才，开展企业新型学徒制或 1+X 证书制度探索。拓宽实训新平台。政府牵头促进校企结对，支持企业与高校共同设立订单班，建立各类见习实习基地。畅通就业新渠道。联动多部门搭建“人才图谱”，线上线下结合开展校园专场招聘活动，政府联合企业为高校毕业生提供定向岗位，对离校未就业高校毕业生开展跟踪服务，实施“点对点”就业帮扶。

### 三、实施成效

**一是打造科技成果转化承载地，推动科研型高校毕业生“科技共富”。**近三年累计促成校企合作 500 余项，高校博士入企服务 500 余人，兑现项目助研资金 285 万元，形成区校合作项目 30 余项，投入资金约 10 亿元。区内 6 所高校建立 10 家区域或产业协同创新中心，促成应用技术创新成果 243 项。多场高校科技成果拍卖会累计成交 46 项科技成果，总成交价达 3307 万元。

**二是优化创业陪跑服务全链条，推动创业型高校毕业生“创业共富”。**陆续建成 25 个大学生创业平台，其中成功创建国家、省级各类大学生创业空间 12 个。2021 年全区新增大学生创业企业 1241 家以上(全区累计落地大学生创业企业 3000 余家)，带动就业 5006 人，发放大学生创业补贴超 1300 万元。

**三是做大产业平台集群新优势，推动技能型高校毕业生“就业共富”。**累计建成 25 个现代产业学院(其中省级 7 个)、企业订单班 120 余个，教育部认定产教融合项目 337 项。79 个企业实

训基地已实习实训大学生万余人次，推动 2400 余家企业开展高校专场招聘 24 场，2021 年区内高校就业率 96.8%，本科生起薪 6658 元/月，就业满意度 97.6%，就业质量高于全省平均水平。

## 富阳区商业预付卡全周期治理 助力居民安心消费

### 一、基本情况

杭州市富阳区聚焦预付卡商业模式“经营者跑路”等频发问题，找准“资金监管”小切口，打通部门间数据壁垒和业务壁垒，重塑监管流程和监管方式，着力推动构建政策有力、管理有序、监督有效、社会有感的预付卡全周期治理新格局。

### 二、主要做法

**（一）完善制度体系，破解核心难点。**针对预付卡监管部门众多，权责不清等特点，富阳区优化顶层设计，完善制度体系，实现预付卡监管执法全链条闭环衔接。一是**制定准入规则**。出台《富阳区单用途商业预付卡全周期治理数字化管理办法（试行）》，明确监管对象及主体，细化备案规则，创新性要求经营者须持有与第三方金融机构签订的相关协议，经监管部门审核备案后方可线上发卡。二是**完善合同范本**。制定预付卡交易合同示范文本，



明确服务内容、收费标准、资金安全、纠纷处置、退卡退款等细节要求，堵塞合同法律漏洞，切实维护经营者和消费者合法权益。**三是建立联动执法调处机制。**按照“谁审批，谁监管”、“管行业管预付卡”原则，进一步厘清监管、调解、执法责任部门，建立预付式消费执法联动机制。5人以上同一消费投诉，由行业主管部门牵头，联合商务、市场监管、综合执法等部门启动联合执法调处机制，及时防控风险。

**（二）拓展思路方法，创新资管方式。**引入市场资源，整合多方力量，探索试行资金托管、银行保函、保证保险等监管模式。**一是全额资金监管。**经营者通过开设银行托管账户，预付资金先进入托管账户，根据耗卡消费情况，托管资金动态释放至结算账户，且托管账户内资金所产生的综合收益归经营者所有。**二是银行保函监管。**通过“政银”合作，由银行审核发卡企业资产、负债、经营状况等具体情形，给予商户不同等次的担保额度，商务部门允许发卡经营者在担保额度内发行预付卡。银行为经营者作信用背书，一旦“爆雷”，由银行赔付消费者卡内余额损失。**三是保证保险监管。**通过“政保”合作，推动保险公司探索开发预付卡履约保证保险产品，消费者与经营者签订预付卡合同的同时签订保险合同，部分款项自动作为保险保费，如果发生企业倒闭、商家跑路等情况，由保险公司先行承担卡内余额赔付。

**（三）搭建数字平台，强化预警机制。**搭建单用途商业预付卡信息管理平台，实现发卡、资金、信息、投诉“一站式”管理。

一是**勾勒经营者精准画像**。联通市场监管、人力社保、水务等多部门数据，掌握经营者纳税、社保、用水用电用气等关键信息，勾勒出经营者“综合画像”。二是**动态评价预警**。归集发卡经营者信用、门店情况、预收资金余额等实时信息，智能分析经营状况，综合评估经营者风险，形成“三色码”，一旦出现异常情况，系统自动预警并告知行业主管部门，进入监管核查程序。三是**贯通三端功能**。汇集消费者、经营者、政府部门三方信息，经营者可实现在线便捷售卡；消费者“扫码”进平台充值、消费、退卡；双方可进行即时信息查询；政府监管端实现预付资金全过程监管和风险预警。

### 三、实施成效

**（一）保障群众安心消费的“安全锁”**。推行预付卡治理，就是为老百姓“钱袋子”加固“安全锁”，让老百姓更愿意消费、安心消费。截止目前，富阳区已入驻发卡经营者 250 余家，总金额 57605 元，消费 16375 元。

**（二）促进行业健康发展的“动力源”**。推行预付卡治理，有利于引导经营者合理有效地开展营销，有利于营造良好的消费氛围、提振消费预期和信心。自试点工作开展以来，富阳区累计完成经营者上线 417 家，经营者售卡 244 笔，后期计划推出定向消费券政策，给上线经营者引流，也鼓励引导全区全行业发卡经营者上线“富春预付码”应用场景。

**（三）降低社会矛盾风险的“金钥匙”**。推行预付卡治理，

有效提升了政府的监管手段和监管方式，有效遏制了不良商家通过预付卡攫取不法利益的行为。相信通过预付卡全周期治理，富阳区将扭转近年来涉预付卡纠纷逐年上升的势头，能更有力维护群众合法权益和社会稳定。

---

送：桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组组长、副组长。

发：桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组成员单位。

---

桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组办公室 2022年6月30日印发

---